

MPA MRA EBSA  
海洋保護区をどう考えるか？

海洋研究開発機構

白山 義久

# 海洋生物多様性保全戦略

- 生物多様性条約 第10回締約国会議（COP10）で、愛知目標が採択され、2020年までに海洋の10%を保護区とすることが決定された。
- これに対応して、我が国の海洋保護区の定義を明確化した。
  - － 海洋生態系の健全な構造と機能を支える生物多様性の保全および生態系サービスの持続可能な利用を目的として、利用形態を考慮し、法律又はその他の効果的な手法により管理される明確に特定された区域。

# 海洋生物多様性保全戦略

## 第2章 目的

海洋の生態系の健全な構造と機能を支える生物多様性を保全して、海洋の生態系サービス(海の恵み)を持続可能なかたちで利用すること

本保全戦略は、この目的に向け海洋の生物多様性の保全及び持続可能な利用について基本的な視点と施策を展開すべき方向性を示す

## 第3章 海洋の生物多様性及び生態系サービス

～私たちの「いのち」と「暮らし」を支える海洋の生物多様性～

### 我が国の非常に豊かな生物多様性

・広い気候帯、複数の寒暖流、多くの島々、複雑な海岸線・海底地形(海溝、海山等)などの要素が多様な海洋環境を形成。藻場、干潟、サンゴ礁、汽水域などの多様な生態系を持つ。

### 健全で豊かな生態系から得られる「生態系サービス」

- ・魚介類などの食料
- ・薬品などに活用される遺伝資源
- ・ダイビングや潮干狩りなどのレクリエーション
- ・精神的な安らぎ
- ・水質の浄化
- ・気候の安定
- ・栄養塩の循環

現状と課題 : 人間活動による生物多様性の劣化及び生態系サービスの低下

# 人間活動の魚類への影響

**Key West  
(フロリダ)**

**1958の1日の  
釣果**

**大型のハタ類  
が多数生息し  
ていた。**

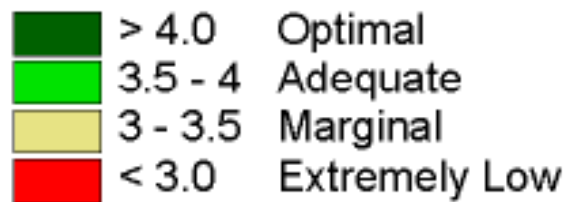


Source: HMAP -  
McClenachan

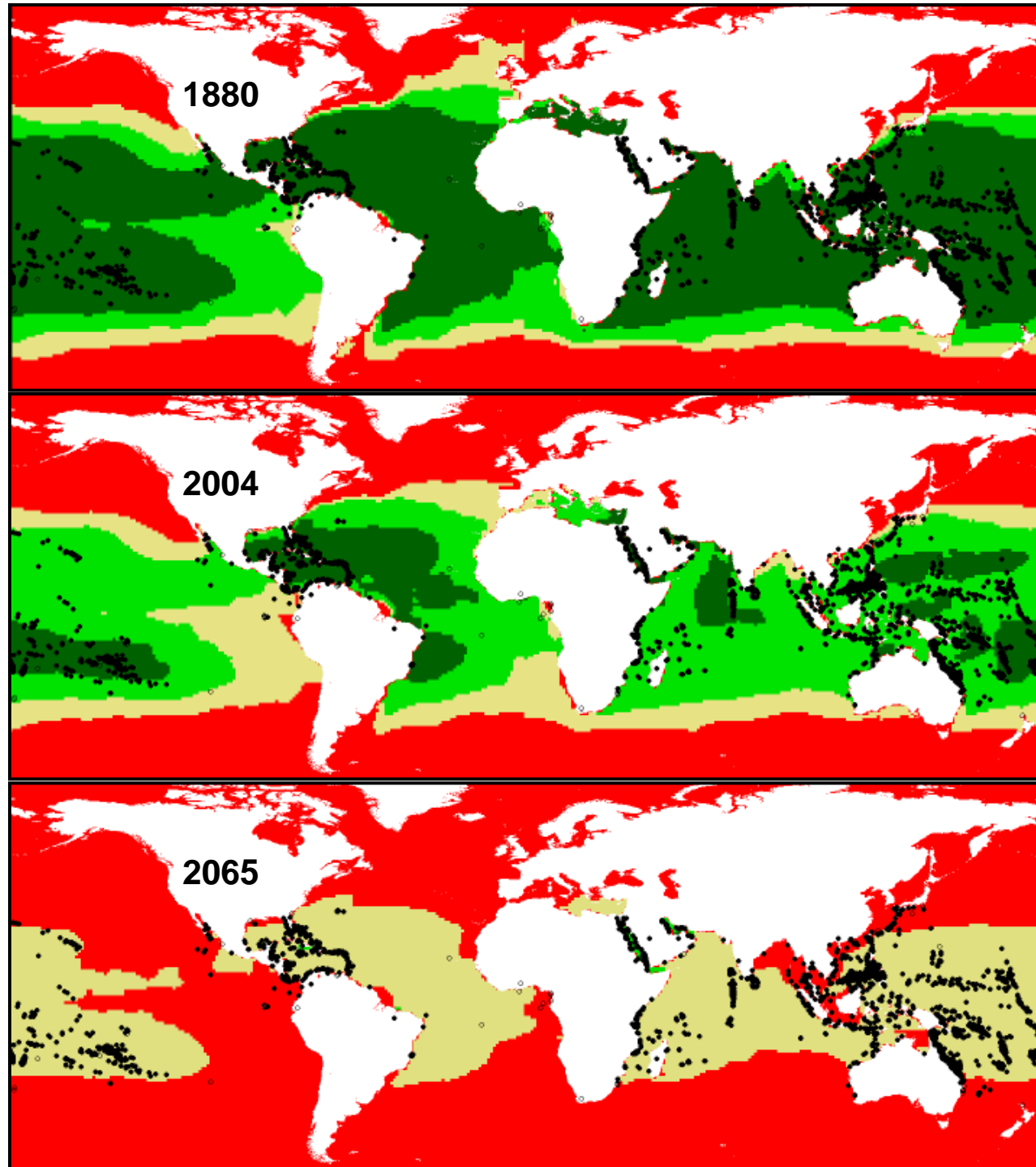
# 2008年全く同じ釣り船での釣果



水温とpHから  
将来の海洋環境が  
サンゴにとって  
どのような環境かを  
予想したもの



[www.iobis.org](http://www.iobis.org)



# 海洋生物多様性保全戦略

## 第4章 基本的視点

- 生物多様性と生態系サービスの価値から海洋生物多様性の重要性を認識
- 生物や物質の陸と海とのつながり及び近隣諸国との連携を意識した海洋の総合的管理
- 生態系の構造と機能、影響要因を踏まえた我が国の管轄海域の特性に応じた対策
- 多様な主体が連携して取り組んできた自主的な管理等の地域の知恵や技術を生かした効果的な取組
- 生物多様性保全の有効な手段のひとつとしての海洋保護区

[定義] 海洋保護区: 海洋生態系の健全な構造と機能を支える生物多様性の保全および生態系サービスの持続可能な利用を目的として、利用形態を考慮し、法律又はその他の効果的な手法により管理される明確に特定された区域。

海洋保護区は、No Take Zoneではない。

# 海洋生物多様性保全戦略

## 第5章 施策の展開

### 1. 情報基盤の整備

生物多様性の保全上重要度の高い海域の抽出等科学的な情報及び知見の充実

### 2. 海洋生物多様性への影響要因の解明とその軽減政策の遂行

気候変動、海洋環境への汚染負荷、漁業資源管理と漁場環境保全、外来種、気候変動等に対する対応

### 3. 海域の特性を踏まえた対策の推進

沿岸域と外洋域などの海域の特性の違いを踏まえた保全及び持続可能な利用の推進

### 4. 海洋保護区の充実とネットワーク化の推進

管理の充実と評価手法の検討、海洋保護区設定とネットワーク化の推進

### 5. 社会的な理解及び多様な主体の参加の促進

普及広報、地域の主体的活動への支援、様々な主体の協働と連携の推進



# 海洋保護区

- 海洋生態系の健全な構造と機能を支える**生物多様性の保全**および生態系サービスの**持続可能な利用**を目的として、利用形態を考慮し、**法律又はその他の効果的な手法により管理**される明確に特定された区域。

# 海洋保護区

- 日本の管轄水域の8.7%が海洋保護区になっているとされる(海洋政策本部)
- 国立公園・海中公園などから、共同漁業権の指定海域まで、様々な管理の様態がある
- 国際的にも、保護区には規制の在り方が異なる、いろいろなカテゴリーがある(IUCN)
- 生物多様性条約では、公海の保護区について議論がされている。

# EBSA

- Ecologically or Biologically Significant Area
- COP9で提唱され、COP10でその有効性が確認され、COP11で登録の推進が決定された。
- 7つの選定基準がある。
  - すべて、自然科学的観点の基準
  - 社会科学的視点を動員して、EBSAから、海洋保護区のネットワークの設置への手順が別に定められている。
- 本来は、公海の基準だが、その視点を参照して、日本のEEZでの重要海域の選定が進んでいる(海洋基本計画)。

# Scientific assessment of ecologically or biologically significant marine areas (EBSAs): Overview of CBD Secretariat's work



Convention on  
Biological Diversity

*CBD Secretariat*  
*Jihyun Lee*

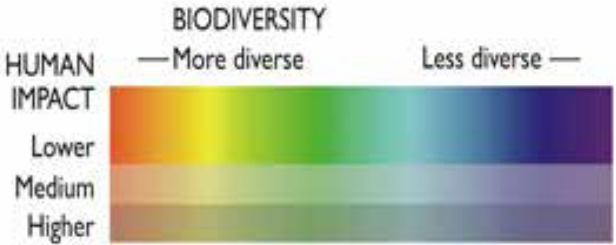
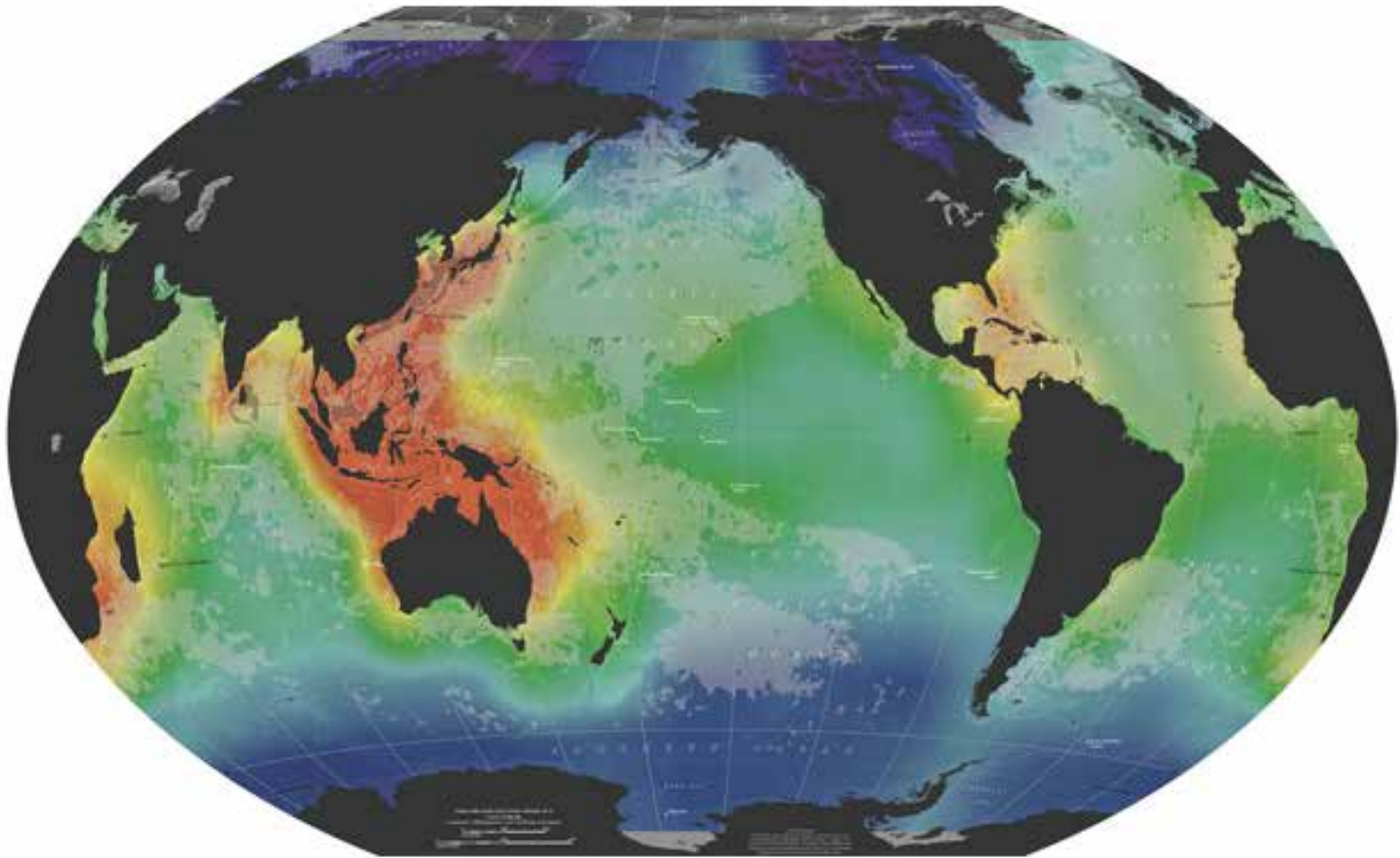
# CBD work on marine and coastal biodiversity

- § **EBSAs** : Scientific assessment of inherent ecological and biological value of marine areas
  
- § **Addressing impacts from various pressures/threats**
  - § Unsustainable fishing practices
  - § Marine debris
  - § Anthropogenic underwater noise
  - § Impacts of climate change
  - § Ocean acidification
  - § Ocean fertilization
  - § Impacts from other human activities
  - § Multiple stressors

# CBD work on marine and coastal biodiversity

- § Tools and guidelines to address impacts on marine biodiversity
  - § EIA and SEA voluntary guidelines
  - § MPAs
  - § **Marine spatial planning**
  - § Integrated marine and coastal management
  - § EBSAs as a basis for applying the ecosystem approach
  - § Guidance on addressing impacts from various threats
- § Capacity building and partnerships : Sustainable Ocean Initiative
- § Information-sharing mechanism
  - § EBSA repository and information sharing mechanism
  - § Marine spatial planning information sharing mechanism
  - § SOI website
- § Priority actions to achieve Aichi Biodiversity Target 10 for coral reefs and closely associated ecosystems (annex to decision XII/23, 2014)

# Census of Marine Life: Biodiversity Map by Duke University



# CBD scientific criteria for ecologically or biologically significant areas (EBSAs) (annex I, decision IX/20)

1. Uniqueness or Rarity
2. Special importance for life history stages of species
3. Importance for threatened, endangered or declining species and/or habitats
4. Vulnerability, Fragility, Sensitivity, or Slow recovery
5. Biological Productivity
6. Biological Diversity
7. Naturalness





***CBD EBSA Process:  
Where are ecologically or  
biologically significant marine  
areas?***

**Inherent  
value of  
marine  
biodiversity**

**Marine Protected Areas?**

**Fishing Closure?**

**Jurisdictional matters?**

**Human  
interventions**

By States and  
Competent  
intergovernmental  
organizations

- COP 10 noted the application of **scientific criteria for identifying EBSAs, adopted by COP in decision IX/20 (annex I)**, presents a tool,,,,,towards implementation of **ecosystem approaches** in relation to areas both **within and beyond** national jurisdiction
- COP 10 noted :
  - the application of EBSAs scientific criteria is a **scientific and technical exercise**
  - that areas found to meet the criteria may require **enhanced conservation and management measures**, including MPAs and impact assessments
  - EBSAs identification and selection of conservation and management measures is a **matter of States and competent intergovernmental organizations**



# Further details at: [www.cbd.int/ebsa](http://www.cbd.int/ebsa)



Ecologically or Biologically Significant Marine Areas  
*Special places in the world's oceans*



HOME

ABOUT

EBSAs

MEETINGS

RESOURCES

COLLABORATORS

## View Areas Meeting the EBSA Criteria

All Regions

Arctic

Eastern Tropical and Tempera

Mediterranean

North Pacific

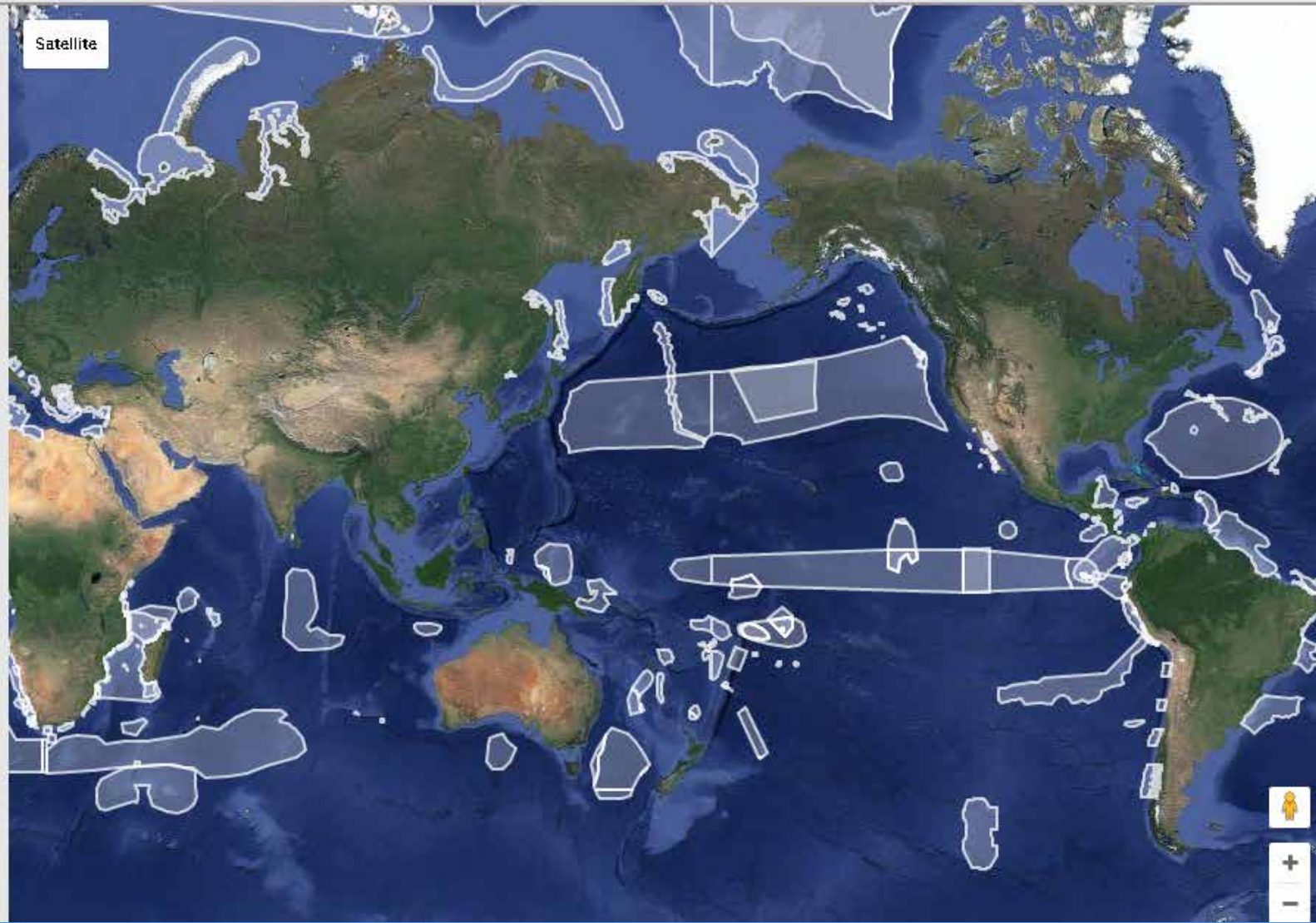
North-west Atlantic

South-Eastern Atlantic

Southern Indian Ocean

Western South Pacific

Wider Caribbean and Western



# Marine Reserve Area

- 基本的に人の介入を完全に制限する
  - 介入を認めて管理することができるか？
  - 適切な管理計画は立てられるか？
- MPA あるいは MRAでも、必ずしも生物多様性の保全に貢献したというデータだけではない

# MRAと科学調査

- 船の騒音(エンジン音)が問題視される
- 地震波探査は特に問題視される
- No Takeだと、科学的情報がないので、管理計画は立てられない
- MRAの場所が豊かな生態系であることを、そもそも示すことが出来ない

# 日本的MPA

- 日本の漁業には、Overfishingの事例も多数ある(多くの漁業対象種の資源量が低位にある)
- どちらかというところ、Industryとしての漁業であり、沿岸の零細漁業は、持続的
- 漁協が自発的に漁業活動を制限
- 結果、行政は低コストで管理が可能